Dossiê 2021 148

## 30 ANOS DE MERCOSUL: UM BALANÇO DA INTEGRAÇÃO REGIONAL<sup>1</sup>

Marcus Murer de Salles

Mercosul completou 30 anos neste março de 2021. No entanto, apesar de ser um dos pilares mais importantes da política externa brasileira, o nível de conhecimento público a respeito do bloco está muito aquém da relevância que o mesmo representa para o Brasil, em termos de estratégia de desenvolvimento econômico, de integração regional e de inserção internacional.

Ao longo dos 30 anos, o Mercosul consolidou uma agenda de integração com uma clara natureza multidimensional, que vem avançando na consecução dos diversos objetivos atuais do bloco, que já superaram os limitados objetivos econômico-comerciais do Tratado de Assunção, assinado em 26 de março de 1991.

Em termos de agenda econômica e comercial, há um amplo e profundo processo de renovação do marco regulatório de direito econômico, notoriamente desfasado, e que com esse processo de renovação, passou a habilitar juridicamente o Mercosul em suas frentes de inserção regional e internacional, com as múltiplas frentes de negociação que estão em andamento.

Nesse sentido, a agenda de relacionamento externo seja talvez a frente mais debatida do Mercosul. O bloco chega aos 30 anos com uma agenda de relacionamento externo extremamente diversificada, com acordos e negociações comerciais com mais de 90 países de todos os continentes. No entanto, a complexa engenharia institucional do Mercosul para conduzir as negociações externas faz com que essa agenda avance com a devida cautela que exige um processo de negociação de acordo comercial, em razão do

Dossiê 2021 149

enorme impacto (econômico, social e ambiental) que o mesmo provoca no desenvolvimento dos Estados-Partes. O debate a respeito do Acordo do Mercosul com a União Europeia é um caso paradigmático nesse sentido.

A agenda social e cidadã do Mercosul também vive um momento de consolidação, com a recente publicação do Estatuto da Cidadania. Ao longo dos últimos 30 anos, houve uma grande profusão de normas que visaram assegurar direitos fundamentais aos nacionais dos Estados-Partes, mas que nunca havia sido recompilado de maneira sistematizada com a finalidade de criar um rol de direitos fundamentais consolidados, como pretende ser o Estatuto.

Por fim, a agenda de reforma institucional do Mercosul que busca enfrentar problemas históricos da organização internacional: por um lado, a grande proliferação de órgãos e foros, que gera descoordenação e falta de transparência nos processos decisórios do bloco; por outro, o grande atraso tecnológico que vive a região, pela falta de uma ampla agenda de transformação digital. Ambos os desafios vem sendo enfrentados de maneira sistemática nos anos recentes e começam a apresentar resultados pontuais e discretos, mas inovadores para os parâmetros do Mercosul.

Essa capacidade de renovação e ampliação dos seus objetivos, de construir agendas multidimensionais de integração regional, e de avançar gradual e constantemente ao longo dos últimos 30 anos nas mais variadas frentes de trabalho, são atualmente as grandes fortalezas do Mercosul e, ao mesmo tempo, as fontes dos seus maiores críticas e desafios.

-

## Marcus Maurer de Salles

Professor Adjunto do Departamento de Relações Internacionais da Universidade Federal de São Paulo (UNIFESP). Pesquisador do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). Doutor em Integração da América Latina pela Universidade de São Paulo (USP). E-mail: marcus.salles@unifesp.br. Orcid: 0000-0002-8568-3351

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Este artigo foi publicado previamente em Março/2021 no jornal A Tribuna em decorrência do aniversário de 30 anos do Mercado Comum do Sul (Mercosul). Devido o início da presidência pró-tempore do Brasil no Mercosul (julho/2021), o Observatório traz este texto para refletir sobre alguns pontos importantes para o momento atual do bloco.

Dossiê 2021 150

## Como citar:

SALLES, Marcus Maurer. 30 anos de MERCOSUL: um balanço da integração regional. **Cadernos de Regionalismo ODR**, São Paulo, v. 5, 2022, p.148-150. ISSN: 2675-6390.